

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 101
о назначении административного наказания

« 21 » мая 2021 года

г. Каменск-Уральский
(село, город, район)

Я, начальник ОНД и ПР г. Каменска-Уральского, Каменского городского округа УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области Аверинский Василий Валерьевич
(должность, фамилия, имя, отчество государственного инспектора по пожарному надзору)

« 21 » мая 2021 г. по адресу: Свердловская область, г. Каменск - Уральский, ул. Прокопьева, 8, в кабинете (307) начальника ОНД и ПР г. Каменска-Уральского, Каменского городского округа УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области

На основании ст. 22.2.; 23.34. и в соответствии со ст. 29.10. КоАП РФ от имени органа, осуществляющего Государственный пожарный надзор г.Каменска-Уральского, Каменского городского округа
(города, района)

рассмотрел: протокол № 101 об административном правонарушении, составленный 11.05.2021 года по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, начальником ОНД и ПР ОНД и ПР г. Каменска-Уральского, Каменского городского округа УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области и материалы дела об административном правонарушении, в отношении **юридического лица**:

1. Полное наименование предприятия (учреждения, организации): муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №88 комбинированного вида»
2. Юридический адрес: 623408, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Дзержинского, 35
3. Фактический адрес: 623408, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Дзержинского, 35
4. Банковские реквизиты юридического лица: Детский сад № 88, ИНН 6665008473, ОГРН 1026600934865, КПП 661201001, р/сч: 032346436574000062000, кор. счет: 40102810645370000054 УРАЛЬСКОЕ ГУ БАНКА РОССИИ // УФК по Свердловской области г. Екатеринбург, БИК банка 016577551.
5. Ф.И.О. законного представителя юридического лица и № документа, подтверждающего его полномочия: Нерода Майя Викторовна, назначена на должность заведующей Выписка из распоряжения №353-рл от 05.07.2007 по органу местного самоуправления «Управление образования города. Каменска – Уральского
6. Привлекалось ли ранее к административной ответственности и когда: не привлекалось

УСТАНОВИЛ:

В период проведения плановой выездной проверки « 26 » апреля 2021г. с 10 час. 15 мин. до 13 час. 15 мин., « 29 » апреля 2021г. с 14 час. 00 мин. до 15 час. 40 мин., « 11 » мая 2021г. с 15 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин. было установлено, что по адресу: Свердловская область, г. Каменск – Уральский, ул. Дзержинского, 35, в здании Детский сад №88, совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.32, 11.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно:

1) На путях эвакуации в общих коридорах, лестничных клетках отсутствует аварийное освещение (ФЗ РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» ч. 1 ст. 46; ФЗ РФ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 4, ст. 6 ст. 53, СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" п. 4.3.12, СП 52.13330.2016 «Естественное и искусственное освещение» п. 7.6.1, п. 7.6.2, п. 7.6.3; Постановление Правительства РФ от 16.09.2020г. №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» п. 23);

2) Ширина эвакуационного выхода из помещений спален 2 этажа на наружные открытые лестницы в свету менее 0,8 м (помещения №77, №83, №91, №105, №115, №122 (спальни) по техническому паспорту №2290 от 29.02.2008г составляет группа «Красная шапочка» - 0,68 м., «Заюшкина избушка» - 0,67м., «Колобок» - 0,67м., «Жар птица» - 0,68м., «Дюймовочка» - 0,68м., «Теремок» - 0,66м.) (ФЗ РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» ч. 1 ст. 46; ФЗ РФ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 4, ст. 6, ст. 53, СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» п.

4.2.5; п. 4.2.19, п. 4.1.5, Постановление Правительства РФ от 16.09.2020г. №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» п. 23);

3) Не предоставлена техническая документация на строительные материалы используемые для покрытия стен, потолков у эвакуационных выходов 2 этажа на наружные открытые лестницы (сэндвич – панели пластиковые) (ФЗ РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» ч. 1 ст. 46; ФЗ РФ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 4, ст. 134 п.6, СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» п. 4.1.2,

(указывается дата, адрес, место совершения правонарушения законодательные и (или) нормативные акты, требования которых были нарушены)

за что предусмотрена административная ответственность по ч. 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Законному представителю юридического лица Нероде Майе Викторовне

разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.4, 25.5, 2.10 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ,

Мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные:

- ст. 51 Конституции РФ «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется Федеральным Законом».

- ст. 25.1. КоАП РФ «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении».

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

- ст. 25.4. КоАП РФ «Законные представители юридического лица»

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

- ст. 25.5. КоАП РФ «Защитник и представитель»

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. (в ред. Федерального закона от 31.12.2002 N 187-ФЗ)

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае административного задержания физического лица в связи с административным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать

в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

- ст. 2.10. КоАП РФ «Административная ответственность юридических лиц»

1. Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. В случае, если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП РФ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.
3. При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.
4. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.
5. При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.
6. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.
7. В случаях, указанных в частях 3 - 6 настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.
8. Административные наказания, назначенные в соответствии с пунктами 2 - 4 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом положений частей 3 - 6 настоящей статьи.
9. В случае совершения административного правонарушения единоличным исполнительным органом юридического лица, имеющим статус юридического лица, административное наказание назначается ему в пределах санкции, предусмотренной для юридических лиц.

(подпись, Ф.И.О.)

Начальником ОНД и ПР г. Каменска - Уральского, Каменского городского округа, УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области Аверинским Василием Валерьевичем были рассмотрены материалы административного дела, учтена тяжесть совершенного правонарушения и социальное положение, исходя из этого начальник ОНД и ПР г. Каменска - Уральского, Каменского городского округа, УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области Аверинский Василий Валерьевич нашел доказанным состав административного правонарушения, предусмотренной частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества, руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов местного самоуправления, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, должностные лица в пределах их компетенции.

В соответствии с п. 16.1. Постановления Пленума ВАС «О внесении дополнений.....» от 20.11.2008 г. № 60 при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2. КоАП РФ) не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Принимая во внимание, что в большинстве случаев нарушения требований пожарной безопасности создают непосредственную угрозу для жизни и здоровья, пребывающих на объекте людей, могут привести к возникновению пожара, его распространению и образованию препятствий для безо-

пасной эвакуации людей, производство по делам данной категории, как правило, не подлежит прекращению в связи с малозначительностью (Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10, от 20.06.2007 N 42, от 26.07.2007 N 46, от 20.11.2008 № 60). При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорки о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

При рассмотрении дела, учитывается характер и степень общественной опасности, данные о привлекаемом лице, что существовала угроза охраняемым общественным отношениям, она была реальна, могли наступить в результате несоблюдения тех или иных правил пожарной безопасности.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Из объяснений законного представителя юридического лица Нероды Майе Викторовне, следует, что с выявленными нарушениями требований пожарной безопасности, указанными в протоколе, согласна, но пояснила, что отсутствует финансирование.

Выявленные нарушения подтверждаются протоколом № 101 от 11.05.2021 г. и актом проверки № 57 от 11.05.2021 г. также установлено, что у юридического лица имелась возможность устранить данные нарушения, а именно эксплуатировать здание с учетом объемно – планировочного решения обеспечивающую безопасную эвакуацию людей при пожаре, а именно, при установке дверей учитывать эвакуационную ширину, но юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, не предоставлены доказательства обратного.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является пожарная безопасность, которая понимается как состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Пожарная безопасность является составляющей частью общественной безопасности.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представляет собой противоправное действие либо бездействие, нарушающее требования по пожарной безопасности, установленные нормами, стандартами, правилами и т.д.

Таким образом, вина юридического лица выразилась в форме бездействия по неосторожности.

В соответствии с постановлением Конституционного суда РФ от 25.02.2014 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 7.3, 9.1, 14.43, 15.19, 15.23.1 и 19.7.3 КоАП РФ ...» меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законных ценностей, но и обеспечить учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений; применение одинаковых мер ответственности за различные по степени опасности административные правонарушения без надлежащего учета характеризующих виновное в совершении административно-противоправного деяния лицо обстоятельств, имеющих объективное и разумное обоснование, противоречит конституционному запрету дискриминации и выраженным в Конституции Российской Федерации идеям справедливости и гуманизма и несовместимо с принципом индивидуализации ответственности за административные правонарушения.

При рассмотрении дела, учтен характер и степень общественной опасности, данные о привлекаемом лице, а так же характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, учтены обстоятельства предусмотренные статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ. Учитывая ст. 3.4 КоАП РФ, совершение административного правонарушения впервые, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23.34; 29.9; 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо: Детский сад №88, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.32 и 11.16 Кодекса и ч. 6, 6.1 и 7 настоящей статьи», и назначить административное наказание в размере предупреждения

(указывается вид административного наказания: предупреждение или размер административного штрафа)

2. Объявить законному представителю юридического лица Детский сад № 88, заведующему Нероде Майе Викторовне, что:

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Постановление по делу об административном правонарушении вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Постановление вступает в законную силу через 10 суток с момента получения данного постановления.

«21» март 2021 г.

✓

Подпись лица, вынесшего постановление



Иванов

(Ф.И.О. правонарушителя)

В.В. Аверинский
(Ф.И.О.)

Копию постановления получил (а)

«21» март 2021 г.
(дата)

Иванов
(подпись правонарушителя)

Иванов
(Ф.И.О.)

Копия постановления направлена

_____ (дата, № почтового отделения и № заказного письма)

ОТМЕТКА

об исполнении постановления

Постановление № _____ от « _____ » _____ 20 _____ г.
исполнено _____

(указывается дата и номер финансового документа)

Телефоны доверия: МЧС России 8-495-400-99-99; ГУ МЧС России по Свердловской области 8-343-262-99-99